

Agendavragen (vragen ter voorbereiding van een vergadering) art. 34

Indiener: Evelien Daalwijk BBB Berkelland

Datum indiening vraag: 28-08-2023

Datum verzending antwoord: 30-08-2023

Politieke Avond van: 5-9-2023 Oordeelsvormende sessie.

Raadsvergadering van: Klik of tik om een datum in te voeren.

Onderwerp: Omgevingsvisie

Op pag. 8 staat: De omgevingsvisie is uitsluitend bindend voor de gemeenteraad bij de uitoefening van zijn bevoegdheden.

Op pag. 56 staat: Het verschil in abstractieniveau.....Daarbij moet wel rekening worden gehouden met het feit dat het college invulling geeft aan de programma's en moet de rol van de raad bij het opstellen worden bepaald.

Vraag: Graag ontvangen wij een overzicht, wie op welk moment, welke rol heeft; specifiek wanneer en op welke manier de raad inspraak heeft

Antwoord

Wij beantwoorden uw vraag met enige verrassing, omdat het hier gaat om een door de Raadswerkgroep Omgevingswet bij u ingediend initiatiefvoorstel. Over de rol en positie van het college is in de Raadswerkgroep Omgevingswet meermaals stil gestaan. In onderstaand antwoord vatten we deze informatie nog eens kort samen.

In november 2022 zijn er twee sessies voor de gemeenteraad gehouden om u mee te nemen in de Omgevingswet. Hierbij is ook ingegaan op de rol en positie van Raad en college.

Rol en bevoegdheid

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 verandert er veel, maar in hoofdlijnen blijft de rol van de raad als kaderstellend orgaan en het college als uitvoerend orgaan ongewijzigd. De raad behoudt de bevoegdheid om decentrale regels en beleid vast te stellen, maar krijgt op grond van artikel 2.4 en 3.1 van de Omgevingswet ook de taak om een omgevingsvisie en een omgevingsplan vast te stellen.

Op 1 januari 2024 gaan alle geldende bestemmingsplannen van de Gemeente Berkelland, samen met andere decentrale regels en de regels uit de bruidsschat, op in een 'omgevingsplan van rechtswege'. Op dat moment verandert er dus vrij weinig aan het normenkader dat in het verleden grotendeels door u is vastgesteld.

Agendavragen (vragen ter voorbereiding van een vergadering) art. 34

Het omgevingsplan is, net als de eerdere bestemmingsplannen, kaderbepalend voor welke activiteiten en ontwikkelingen u binnen welke gebieden toelaatbaar vindt. In hoofdlijnen hebben wij de bevoegdheid om op de individuele aanvragen, verzoeken en initiatieven te beslissen en geven wij daarmee uitvoering aan door u vastgesteld(e) regels en beleid.

Met de omgevingsvisie geeft u invulling aan de in 2019 uitgesproken ambitie en nieuwe bestuurlijke verhoudingen. Het is een koersbepalend document dat richting geeft aan de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie biedt ons bij de uitvoering (beslissen op individuele aanvragen, verzoeken en initiatieven) toekomstgericht een kader en houvast.

Wat betreft het beslissen op een individuele casus heeft u in specifieke gevallen een adviesrecht, namelijk bij de uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven en -takken. Dit adviesrecht heeft u in het 'Verzamelbesluit met betrekking tot de voorbereiding van de inwerkingtreding van de omgevingswet', vastgesteld op 21 december 2021. U kunt besluiten het adviesrecht in meer specifieke gevallen op te leggen.

Tot slot is er de algemene bevoegdheid van de gemeenteraad om het college ter verantwoording te roepen als u het niet eens bent met de beslissing op een individuele casus.

Programma's

Op grond van artikel 3.4 e.v. van de Omgevingswet hebben wij de bevoegdheid om programma's vast te stellen, waarin de uitvoering van beleid nader uitgewerkt kan worden, bijvoorbeeld door het stellen van concrete doelen.

Op dit moment kiest de Raadswerkgroep er niet voor gebruik te maken van het instrument programma's onder de Omgevingswet. In de uitvoeringsparagraaf van de Omgevingsvisie geeft u aan de uitvoering in eerste instantie via de reguliere planning en control cyclus te willen laten verlopen door deze te koppelen/op te nemen in de programmabegroting.

Als wij op enig moment toch gebruik willen gaan maken van programma's onder de Omgevingswet dan stemmen wij dit in het kader van artikel 2.2 Omgevingswet met u af.

Agendavragen (vragen ter voorbereiding van een vergadering) art. 34

Op pag.3 staat: Het college krijgt daarbij alle ruimte om initiatieven mogelijk te maken, binnen de door de raad bepaalde spelregels.

Vraag: Worden die spelregels met input van de raad opgesteld, of alleen ter goedkeuring voorgelegd aan de raad?

Antwoord:

Onder spelregels moet verstaan worden: het geheel aan gemeentelijke regelgeving en beleid.

In de Raadswerkgroep Omgevingswet is gesproken over het detailniveau van de Omgevingsvisie en de daaruit voortvloeiende ruimte voor het college om invulling te geven aan de visie. Hierbij is ook het proces besproken om te komen tot een gemeente dekkend omgevingsplan (als vervanger van het omgevingsplan van rechtswege).

In de twee informatiesessies in november 2022 is uitgebreid stil gestaan bij de verschillen tussen een bestemmingsplan en een omgevingsplan en het integrale karakter van het omgevingsplan. Zoals gezegd stelt de gemeenteraad het omgevingsplan vast.

Wij gebruiken de omgevingsvisie als handvat en richting bij het opstellen van het omgevingsplan. Dit zal een intensief proces zijn wat meerdere jaren in beslag gaat nemen en waarbij op veel verschillende niveaus keuzes moeten worden gemaakt. Een proces waarbij wij u als raad graag nauw betrekken, bijvoorbeeld via de Raadswerkgroep Omgevingswet.

Toelichting:

- 1. Agenda vragen (art. 34) zijn alleen bedoeld voor vragen over punten die op de agenda staan.*
- 2. Schriftelijke vragen (art. 33) zijn vragen die niet bedoeld zijn voor punten die op de agenda staan.*
- 3. Voor de overzichtelijkheid uw vragen in de daarvoor bestemde vakken plaatsen.*